

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.99 del 18 aprile 2024

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI “*Sistemi per la raccolta e lavorazione sangue occorrenti ai servizi immunotrasfusionali (SIT) delle AA.SS della Regione Campania*”. – Revoca ai sensi dell’art. 21-quinquies della L.241/90.

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n. 296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ed è soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati

- alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
 - che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014.

DATO ATTO

- che con la Determinazione Dirigenziale n. 69 del 20 marzo 2024 è stata indetta la Procedura per l'affidamento della fornitura di *“Sistemi per la raccolta e lavorazione sangue occorrenti ai servizi immunotrasfusionali (SIT) delle AA.SS della Regione Campania”* ai sensi dell'art.71 D.Lgs 36/2023;
- che l'importo complessivo presunto dell'appalto è pari ad € 58.840.380,00 di cui € 9.806.730,00 per l'eventuale utilizzo del quinto d'obbligo, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
- che con il medesimo provvedimento, sono stati approvati gli atti di gara ed è stato nominato il responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 co.4 del D.Lgs 36/2023, nella figura della dott.ssa Mariavittoria Di Santo, dipendente in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A;
- che il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 16:00 del 29 aprile 2024;

PRECISATO

- che per la progettazione della procedura ci si è avvalsi del supporto di un Gruppo tecnico nominato con le Determinazioni Dirigenziali n. 207 del 14.10.2022 e n. 246 del 06.12.2022 e così composto:
 - Dott. Carmine Oricchio, Responsabile del SIT di Nocera (SA);
 - Dott.ssa Rosa Azzaro, Responsabile del SIT IRCCS Pascale (NA);
 - Dott.ssa Fabrizia Massa, Responsabile CQB A.O.R.N. Caserta;
 - Dott. Saverio Misso, Direttore Servizio Trasfusionale PO Moscati di Aversa;

- Dott.ssa Marianna Cozzolino, Farmacista Dirigente dell'ASL Caserta
- Dott. Pasquale Napolitano, referente amministrativo e funzionario della UOD04 Direzione generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale presso la Regione Campania.
- Che per la definizione dei fabbisogni per la procedura si sono verificate criticità riscontrate dallo stesso gruppo tecnico con nota prot. SRA-0017606-2023 del 17/11/2023;
- che a seguito di numerose interlocuzioni, con la Direzione Generale per la tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, più dettagliatamente con la UOD 04 Assistenza Ospedaliera- Regione Campania, alla quale si rilevavano le criticità riscontrate circa la ricalibrazione dei fabbisogni, il succitato Dipartimento ha comunicato alla So.Re.Sa. S.p.A. con nota prot 87547 del 19-02-2024 acquisita agli atti con prot SoReSa-0002655-2024 del 19-02-2024, la definitiva ricalibrazione dei fabbisogni.

ATTESO

- che successivamente alla pubblicazione, con nota PG/2024/0171772 del 04/04/2024 acquisita agli atti con prot. N. SoReSa-0005241-2024 del 04/04/2024, la Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, comunicava *"In riferimento alla gara in oggetto, si segnala che pervengono alla scrivente numerose osservazioni dal territorio relativamente al lotto due (sistemi semiautomatici). Considerato che la gara prevede un lotto per i sistemi automatici (lotto1), al quale potranno aderire solo le aziende che hanno una produzione di sacche oltre le 10.000 unità, e un lotto per i sistemi semiautomatici (lotto2), al quale potranno aderire solo le aziende che hanno una produzione di sacche inferiore alle 10.000 unità, è stato evidenziato che, nel lotto due, potrebbe essere utile avere a disposizione, per le Aziende che aderiscono solo al secondo lotto, apparecchiature per la lavorazione semiautomatica da aggiudicare a due ditte differenti per avere disponibile un sistema di backup di emergenza necessario a verifica e controllo delle indagini effettuate oltre che a tamponare eventuali stati di carenza dei dispositivi aggiudicati. A tal fine, si chiede alla S.V. di riconvocare il Tavolo Tecnico a cui sottoporre tale istanza e nel caso di parere positivo la possibilità di prevedere un'aggiudica in accordo quadro per le apparecchiature del lotto 2"*;
- che con nota prot. N. SoReSa-0005681-2024 del 12-04-2024 la scrivente Stazione Appaltante riscontrava la nota prot. N SoReSa-0005241-2024 del 04/04/2024, con la quale *"comprendendo le ragioni espresse e nell'ottica della più ampia collaborazione si prende atto della richiesta e si provvederà a riconvocare il gruppo tecnico, previa revoca della procedura di gara, per una successiva indizione nei tempi più rapidi"*;
- che a seguito di segnalazioni ricevute da parte di alcuni operatori economici di carattere tecnico-merceologico, nonché della ricezione di una segnalazione inoltrata mezzo Pec

ricevuta in data 18/04/2024, prot. So-Re-Sa-0005945-2024 è emersa la necessità di procedere ad un riesame della procedura.

RILEVATO CHE

- alla data del presente provvedimento sono aperti i termini per la presentazione delle offerte;

ATTESO CHE

- il disciplinare di gara, lex specialis di gara, al par. 24 “**Aggiudicazione dell’appalto e stipula del contratto**” alla pag. 53, testualmente, tra l’altro, dispone “La Stazione Appaltante si riserva inoltre il diritto insindacabile: 1. sospendere, reindire e modificare, oppure di riaprire i termini della presente procedura con provvedimento motivato, senza che le imprese possano vantare diritti o pretese di sorta od incorrere in responsabilità e/o richiesta danni, indennità o compensi da parte del concorrente e/o aggiudicatario potenziale nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 C.C.; 2. annullare/revocare la procedura di affidamento, senza che per questo il partecipante/offerte possa avanzare qualsiasi pretesa di compenso/indennizzo per spese sostenute, per giustificati motivi;
- l’art. 21-quinquies della L. n. 241/90 prevede che “per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell’adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell’interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell’organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti.”.

DATO ATTO che, non essendo pervenuta nessuna offerta, non si è formata alcuna posizione consolidata di tutela.

CONSIDERATO, pertanto, il potere discrezionale della Pubblica amministrazione di ritirare gli atti di gara se la sussistenza di concreti motivi di interesse pubblico rendano inopportuna o sconsigliano la prosecuzione della procedura;

RITENUTO CHE, nel caso di specie, sussistano ragioni di opportunità che impongono di agire in autotutela, annullando gli atti di gara in una fase antecedente al consolidarsi delle posizioni dei concorrenti partecipanti, considerando che la procedura in oggetto è ancora in fase iniziale poiché ancora non sono decorsi i termini per la presentazione delle offerte;

CONSIDERATO CHE tale revoca interviene pertanto prima che possa configurarsi, in capo agli operatori economici interessati, una posizione giuridica rilevante od una legittima aspettativa alla conclusione della procedura di gara, nonché prima di dare corso ad adempimenti che avrebbero comportato rilevanti oneri procedurali a carico della stazione appaltante;

RITENUTO pertanto, necessario, nell'esercizio del potere di autotutela, procedere alla revoca della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/90

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

1. prendere atto delle note citate:

- PG/2024/0171772 del 04/04/2024 acquisita agli atti con prot. N. SoReSa-0005241-2024 del 04/04/2024;
- prot. N. SoReSa-0005681-2024 del 12-04-2024.

2. di revocare, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/90, la Procedura Aperta per l'affidamento della fornitura di *“Sistemi per la raccolta e lavorazione sangue occorrenti ai servizi immunotrasfusionali (SIT) delle AA.SS della Regione Campania”*;

3. di trasmettere la Determinazione di revoca per la procedura in oggetto alla BDNCP, così come disposto dalla Delibera ANAC n.263 del 20 giugno 2023, ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 36/2023;

4. di pubblicare il presente atto sul sito internet www.So.Re.Sa.it, nella sezione *“societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni”*, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 18.04. 2024